

סקר משפטי בעניין תקנות אפר פחם בארה"ב - תקציר

עו"ד אריה נייגר, 2003

משרד עו"ד נייגר-לויצקי

מסמך זה מתאר את המצב המשפטי בנושא השימוש באפר פחם בארה"ב. התקינה הסביבתית בנושא זה מוסדרת ברמת המדינות על פי אמות מידה שקבעה הרשות הפדראלית (ה-EPA). על יסוד אמות מידה אלה, נקבעו הסדרים מפורטים בכל מדינה.

החוק הפדראלי העיקרי המסדיר את הטיפול בפסולת מוצקה ופסולת מסוכנת הוא ה- RCRA (Resource Conservation and Recovery Act) והוא קובע מערכת כללים מקיפה הנוגעת לפסולת מסוכנת מהעריסה ועד לקבר (cradle to grave). בדו"ח שפורסם בשנת 2000 קובע ה-EPA כי אפר פחם הנובע מכל פעילות תעשייתית כפוף לתוכניות מדינתיות/אזוריות לטיפול בפסולת מוצקה והוא אינו מסווג כפסולת מסוכנת. הארגון קובע כי מלבד השימוש באפר פחם כחומר למילוי מכרות, לא מצא אינדיקציה לכך שהשימושים האחרים מהווים סכנה לבריאות הציבור והסביבה, והוא מעודד את המשך השימוש היעיל בתוצרי בעירת פחם בתחומים שונים, בכפוף לסייגים.

מדינת ניו-יורק הינה אחת המדינות שהתקינה תקנות הנוגעות לשימושים שונים בתוצרי בעירת פחם. התקנות קובעות שורה של שימושים מועילים כגון שימוש כחומר גלם לייצור רעפים ומוצרי אספלט, כמרכיב בייצור מלט ובטון ועוד. שימושים מועילים נוספים מאושרים על פי בדיקה בכל מקרה לגופו. מדינת פנסילבניה מפרידה בין אפר פחם שנעשה בו שימוש מועיל (כחומר מילוי לבנייה, כתחליף או תוספת לקרקע, באתרי מכרות פחם או מכרות נטושים ועוד) ובהתאם לכך יהיה כפוף לתנאים החלים לגבי השימוש בו, לבין אפר פחם שלא נעשה בו שימוש מועיל, אזי הוא מוגדר כ- residual waste ויצרני פסולת זו מחויבים במספר פעולות בהתאם.